

---

Развитие индивидуального предпринимательства в г. Москве  
Результаты исследования за период 2010–2016 гг.

# Краткое описание исследования

---

## Цели:

- Изучить состояние индивидуального предпринимательства в г. Москве, проанализировать основные тенденции;
- Оценить влияние мер налоговой политики органов государственной власти г. Москвы на развитие индивидуального предпринимательства.

## МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

### ДАННЫЕ ФНС

#### 1. Анализ статистики

«Кабинетное исследование» – анализ данных статистической отчетности ФНС РФ и УФНС РФ по г. Москве.

*Данные за период 01.01.2010–01.07.2016*

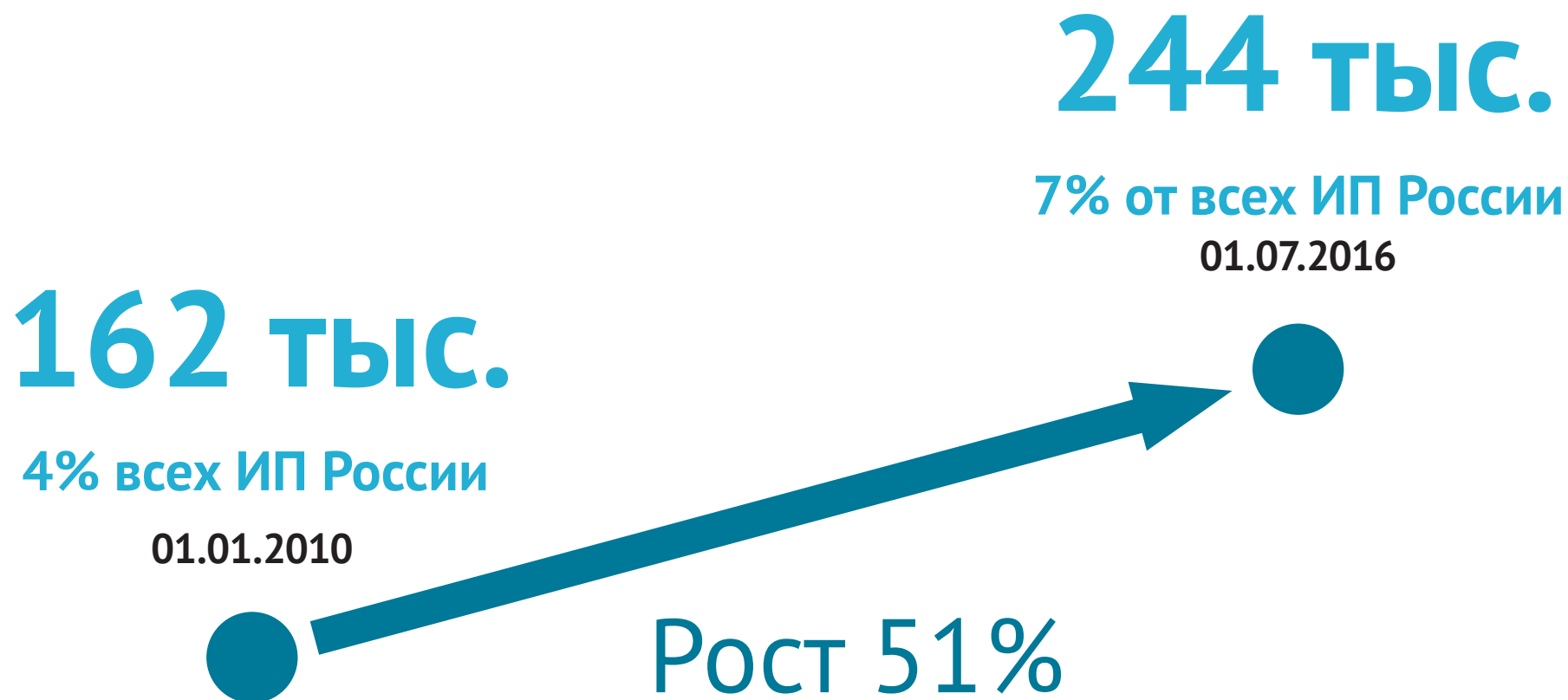
### ОПРОС

#### 2. Социологический опрос ИП в налоговых инспекциях г. Москвы

Проведен «Левада-центр» в декабре 2015 г.  
*Численность выборки – 1022 ИП.*

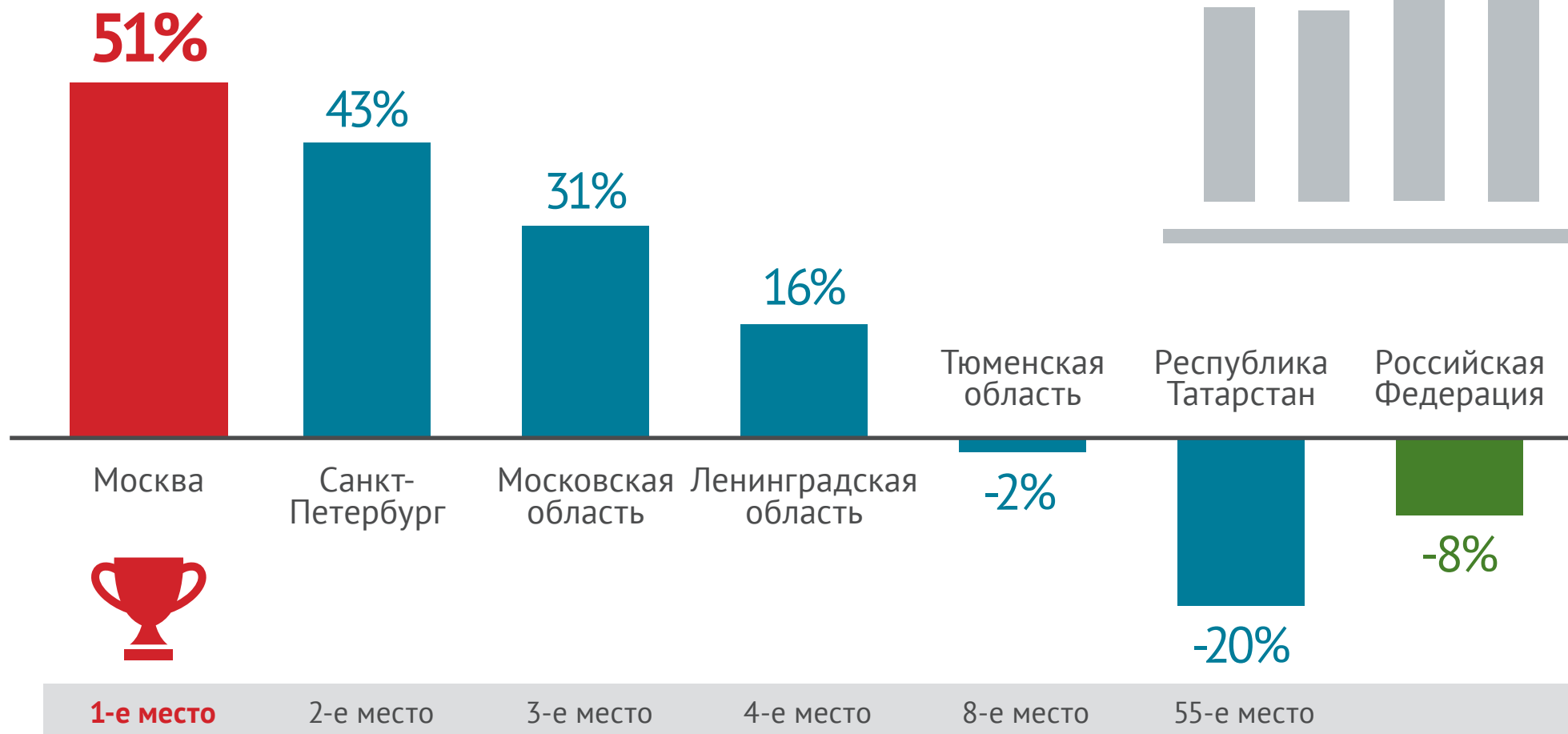
1. Индивидуальное  
предпринимательство в г. Москве.  
Актуальная ситуация и динамика  
развития.

С начала 2010 г. численность ИП в г. Москве выросла на 51%.

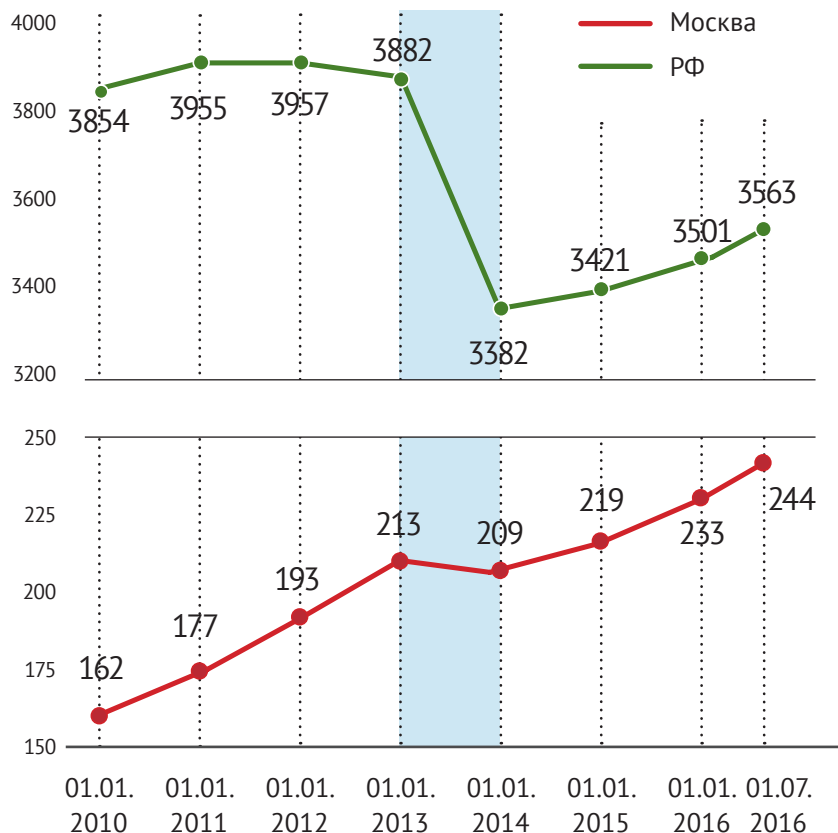




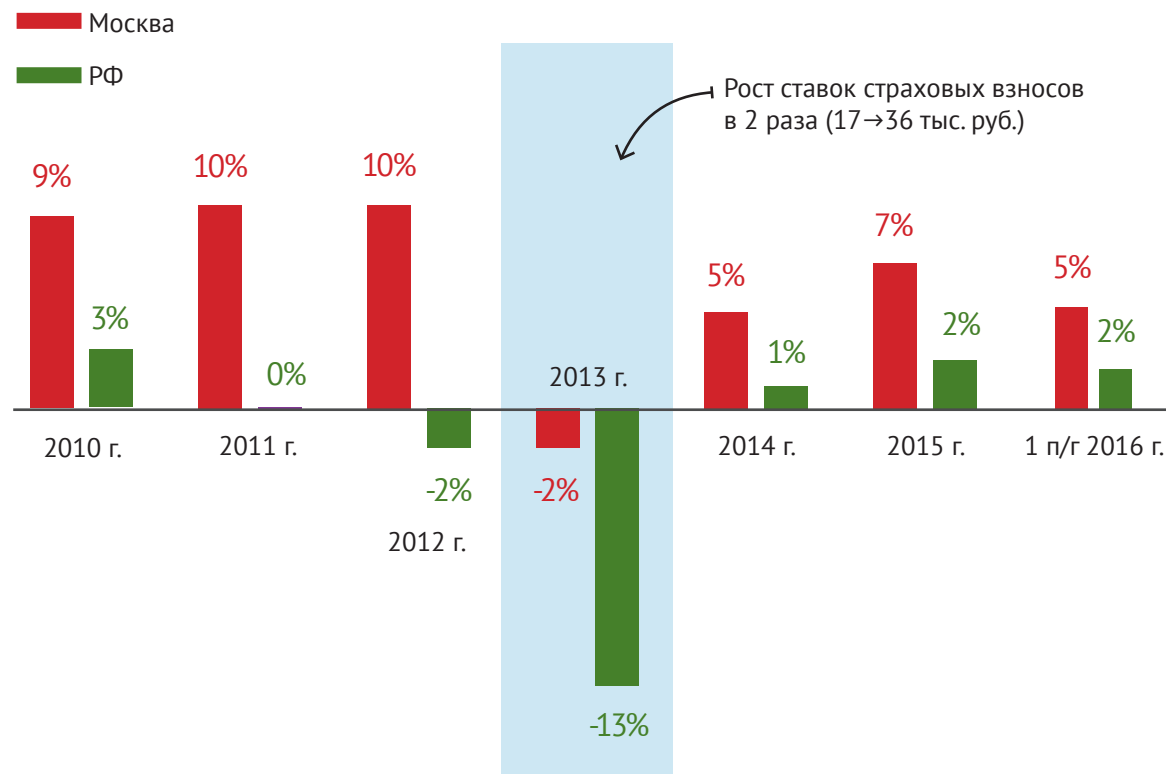
В Москве отмечен самый высокий в России прирост численности ИП за 2010–2016 гг.



## Динамика общего количества зарегистрированных ИП, тыс. чел.



## Ежегодные темпы прироста количества ИП, Москва в сравнении с РФ, %



**В Москве спад 2013 г. (2%) был более мягким, чем по России в среднем (13%), и уже к концу 2014 г. снижение 2013 г. компенсировано и перекрыто.** В целом же **по РФ** падение 2013 г. так и **не было компенсировано ростом**, возобновившимся в 2014 г., и по состоянию на 01.07.2016.

# Составляющие прироста: динамика регистрации/ликвидации ИП в Москве (1/2)



Ежегодно среднегодовое число вновь зарегистрированных ИП превышает число прекративших деятельность (исключение – 2013 г.).

 **ДАННЫЕ ФНС** 2010–2016 гг. Среднегодовые показатели, %

**+18%**

регистрация



**ДАННЫЕ ФНС**

**Каждый пятый ИП – «новый» (вновь зарегистрированный).**



**ОПРОС**

Из них три четверти (75%) ранее никогда не вели деятельность.

**-12%**

ликвидация



**+6%**

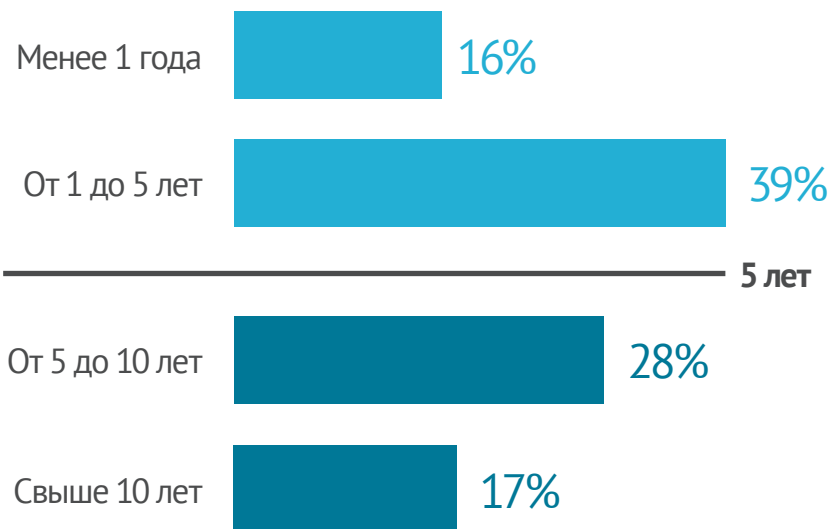
Среднегодовой прирост



# Составляющие прироста: динамика регистрации/ликвидации ИП в Москве (2/2)

ДАННЫЕ ФНС

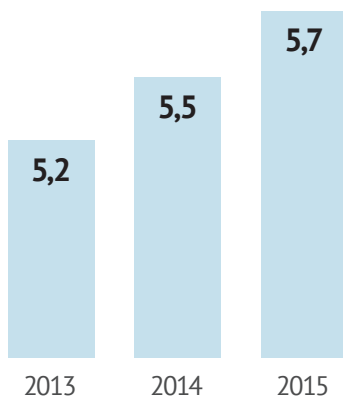
## Срок деятельности ИП в Москве



5 лет

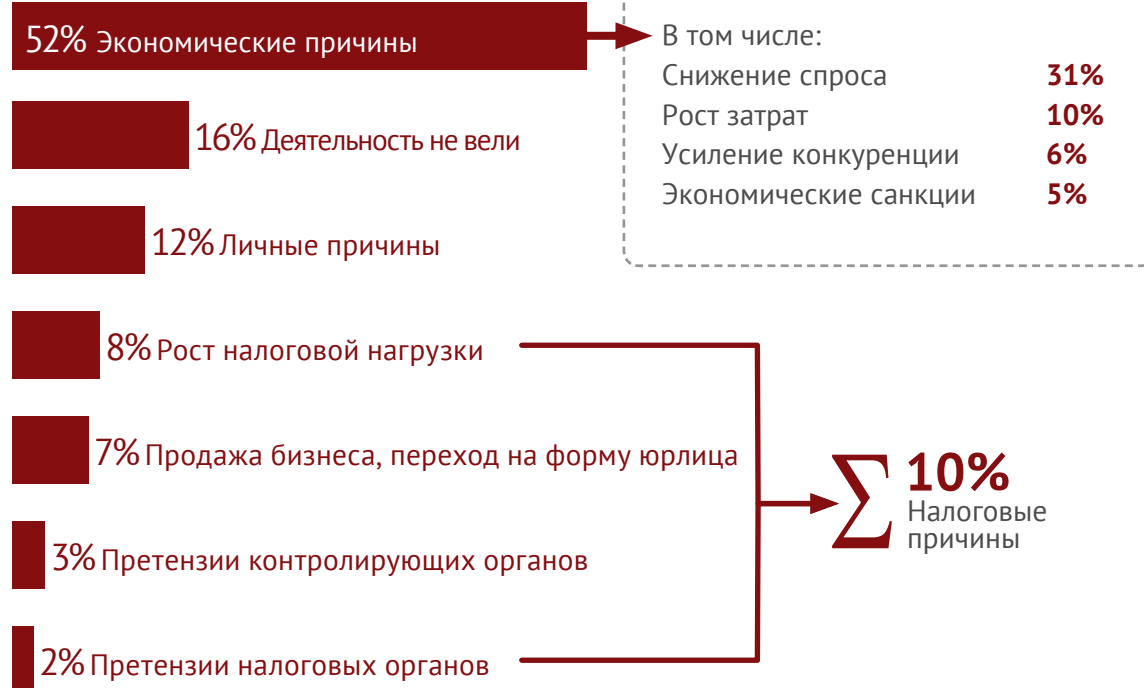
ДАННЫЕ ФНС

## Средний срок деятельности ИП в Москве, лет



ОПРОС

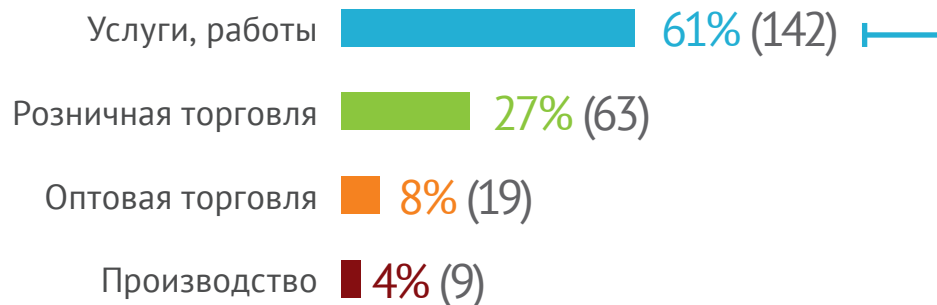
## Причины ликвидации ИП



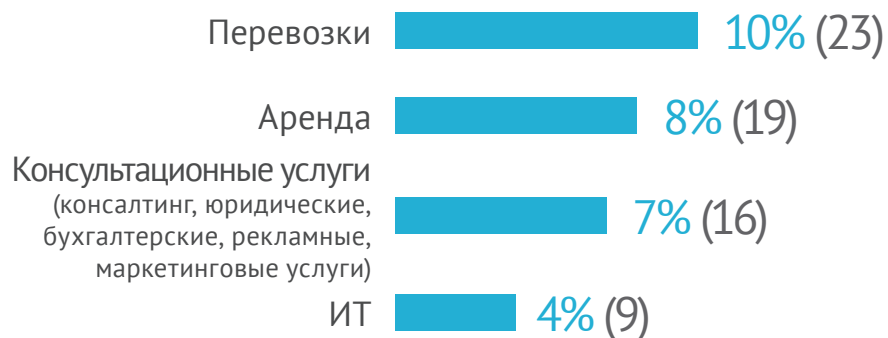
✓ Рост налоговой нагрузки ИП могли почувствовать в результате повышения страховых взносов, а также в результате мер Правительства Москвы по легализации бизнеса (те, кто ранее не платил налоги).



**Занятость ИП по сферам на 01.01.2016, % (тыс. чел.)**



**Самые массовые виды услуг, работ, % (тыс. чел.)**

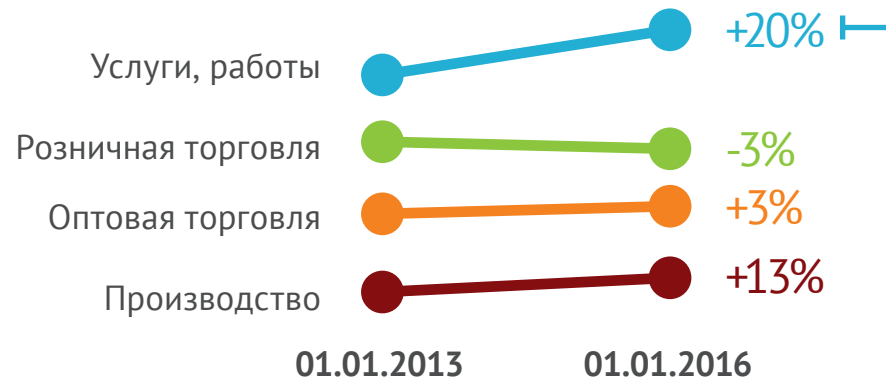


Строительство, ремонт 2% (5)

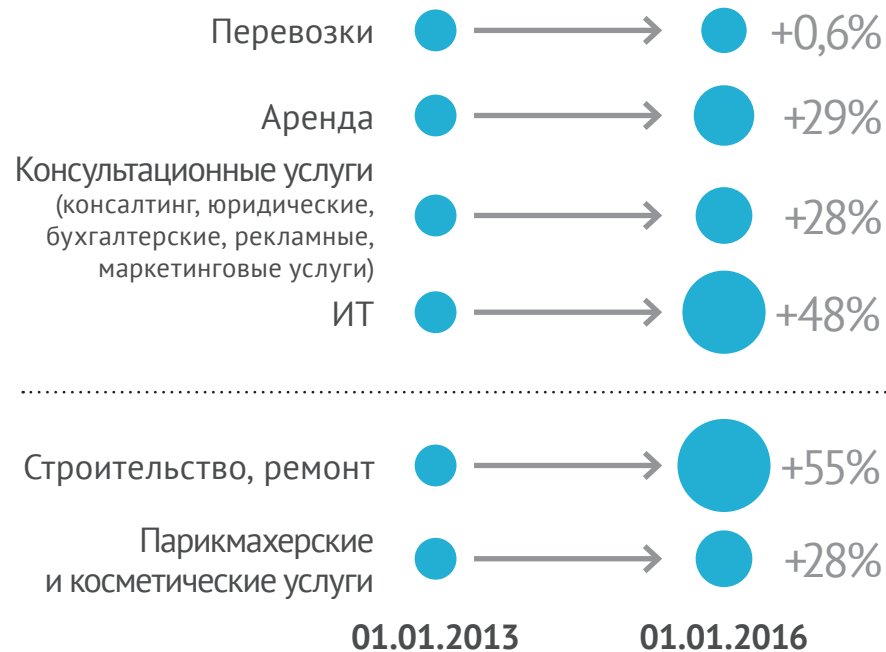
Парикмахерские и косметические услуги 2% (4)

Перечисленные виды составляют более половины (54%) от всех ИП в сфере услуг, работ

**Динамика количества ИП по сферам занятости, %**



**Динамика количества ИП, занятых в самых массовых видах услуг, работ, %**



# Портрет столичного ИП. Использование наемного труда

## Доля ИП, имеющих наемных работников на 01.01.2016



- 73,0% Без привлечения наемных работников
- 25,0% До 15 наемных работников
- 1,0% Свыше 15 наемных работников
- 26% **Имеют наемных работников**
- 1,0% Не ответили

✓ **Большинство ИП не привлекают наемных работников**

**Нужна дифференциация налоговых режимов для:**

- ИП, привлекающих наемных работников;
- ИП, не привлекающих наемных работников (самозанятых).

Общее число фактически нанятых работников у ИП (оценка)

**246 тыс.** (244 тыс. ИП × 26% × 3,88)



- 94,0% Без привлечения наемных работников
- 5,8% До 15 наемных работников
- 0,2% Свыше 15 наемных работников
- 6% **Имеют наемных работников**

**3,88**  
Среднее число наемных работников у одного ИП

✓ **На каждого зарегистрированного ИП приходится один наемный работник. При этом только 1 из 4 наемных работников оформлен официально.**

189  
Тыс.

Число неоформленных наемных работников у ИП

57 тыс.

Число оформленных наемных работников у ИП

## Основные причины неоформленных трудовых отношений:

ИП склонны не оформлять трудовые отношения с работниками официально в силу исторически сложившейся привычки, обусловленной высокими затратами на легализацию персонала (НДФЛ, страховые взносы\*, ведение кадрового документооборота, соблюдение обязательств работодателя) в совокупности с невозможностью осуществлять государственными органами контроль найма работников.

\* Чтобы выплатить работнику «белую» зарплату в размере 100 руб. на руки, ИП должен заплатить в бюджет 50 руб.: НДФЛ, удерживаемый из зарплаты, 15 руб. (установленная зарплата 115 руб. × 13%) + страховые взносы 35 руб. (115×30%).

# Портрет столичного ИП. Размер доходов



**4,23**  
млн руб.

 ДАННЫЕ ФНС

**Средняя годовая  
выручка ИП (2015 г.)**

*(по данным об ИП, применяющих  
упрощенную систему налогообложения, –  
83% действующих ИП).*



Около **2 из 100 ИП** имеют выручку, превышающую существующие предельные значения, установленные в качестве критериев применения специальных налоговых режимов и критериев микробизнеса:

- 60 млн руб. – для патентной системы налогообложения,
- 80 млн руб. – для упрощенной системы налогообложения (120 млн руб. – с 01.01.2017 г.),
- 120 млн руб. – для микробизнеса.

Годовая выручка ИП

 ОПРОС

 ДАННЫЕ ФНС

**До 15** млн руб.

**97%**

**н/д**

**От 15 до 60** млн руб.

**2%**


**н/д**

**Свыше 60** млн руб.

**1%**

**около 2%**



 **Увеличение предельной величины дохода по УСН с 60 до 120 млн руб. не окажет влияния на абсолютное большинство ИП.**

**При этом данная мера может привести к дроблению бизнеса в целях налоговой оптимизации.**

2. Меры налоговой политики органов государственной власти г. Москвы и развитие индивидуального предпринимательства.



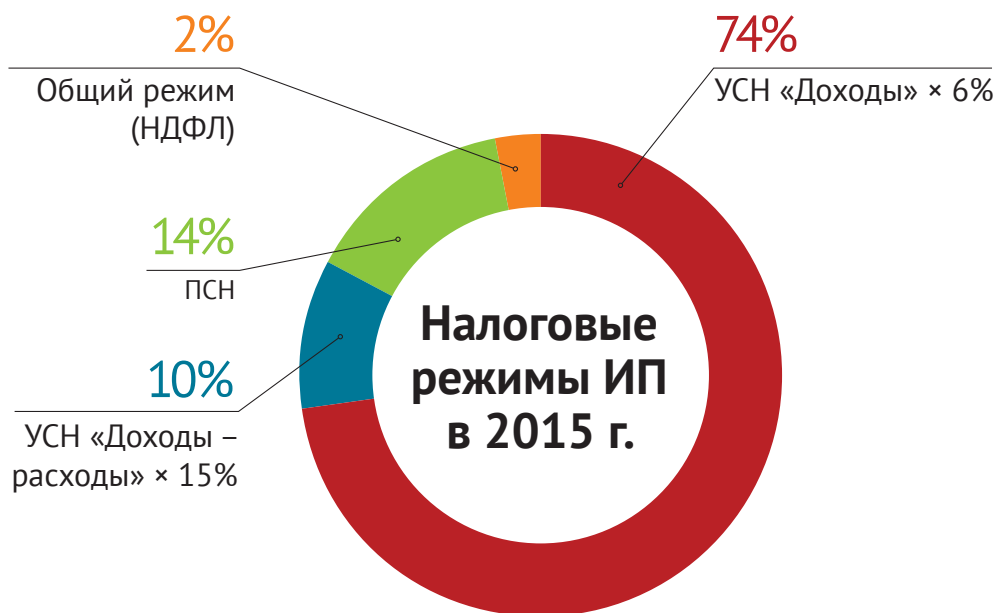
Поступления налогов от ИП (без учета имущественных налогов) составляют почти **2%** доходов бюджета Москвы (**29 млрд руб.**).



**98%** ИП\* применяют специальные режимы налогообложения:

- упрощенную систему налогообложения (УСН)
- патентную систему налогообложения (ПСН)

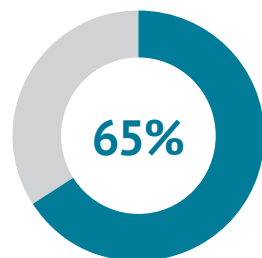
\* Из тех, кто сдал отчетность или купил патент



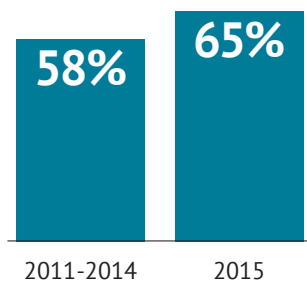
**Средняя годовая налоговая нагрузка на 1 ИП**  
(без учета страховых взносов и имущественных налогов).




**169**  
тыс. руб.



За 2015 г.: из **262 тыс.** ИП\* подали отчетность в налоговые органы или купили патент **171 тыс.** ИП (**65%**).



Доля ИП, сдавших отчетность/купивших патент, выросла в 2015 г. по сравнению с прошлыми периодами с **58%** до **65%** на фоне мер налоговой политики г. Москвы: «настройка» параметров патентной системы налогообложения, введение торгового сбора, информационная поддержка ИП.

 **В настоящее время отсутствуют существенные последствия для ИП, не сдающих отчетность. Целесообразно автоматически прекращать регистрацию ИП, не сдавших отчетность и не купивших патент за один или более налоговый период.**



\* 262 тыс. ИП – количество ИП, которые были зарегистрированы хотя бы один день в 2015 г., т.е. зарегистрированные на 01.01.2015 (219 тыс.) + вновь зарегистрированные в течение 2015 г. (43 тыс.).

# Налоговая нагрузка на ИП в Москве (1/2)

## ДАННЫЕ ФНС Налоговая нагрузка на ИП при разных режимах налогообложения (2015 г.)

	УСН 6% от дохода или 15% от прибыли	ПСН 6% от вмененного дохода
Средняя выручка ИП в год	4,23 млн руб.	ИП не отчитываются о фактической выручке
Средний налог в год*	203 тыс. руб. 4,8% от выручки	97 тыс. руб.**

\* Также ИП платят страховые взносы независимо от применяемого режима налогообложения.

\*\* Усредненная оценка (исходя из поступлений в бюджет от патентов и количества ИП на ПСН): цена патента в год составляет от 18 тыс. до 300 тыс. руб. в зависимости от вида деятельности (по аренде жилья – от 12,6 тыс. руб. до 600 тыс. руб.).

## Причины разной налоговой нагрузки на УСН и ПСН

1. УСН может применяться при любых видах деятельности ИП.

Применение ПСН возможно не для всех видов деятельности.

*Например, ПСН не применяется в отношении консультационных услуг (в т.ч. бухгалтерские, юридические и т.п.), стационарной розничной торговли с торговым залом более 50 кв. м.*

2. Вмененный доход по ПСН ниже оценочного фактического дохода ИП по некоторым видам деятельности (см. следующий слайд).

## Налоговая нагрузка на ИП в Москве (2/2)

✓ Для некоторых видов деятельности размер установленного вмененного дохода по ПСН ниже среднего оценочного фактического дохода ИП, например:

	Вмененный годовой доход по ПСН	Фактический доход ИП (оценка)
Услуги такси	300 тыс. руб.	<b>1200 тыс. руб.</b> <i>по оценке «Яндекс-такси»</i> (без наемных работников)
Парикмахерские, косметические услуги	900 тыс. руб.	<b>900 тыс. руб.</b> (без наемных работников)  <b>3600 тыс. руб.</b> (с 4 наемными работниками)  17% ИП в данной сфере официально имеют наемных работников – в среднем <b>4,4 чел.</b> на ИП, имеющего наемных работников

✓ Целесообразно дифференцировать стоимость патента с учетом наличия наемных работников и/или иных факторов и пересмотреть стоимость патента с учетом фактических оценочных доходов ИП, принимая во внимание влияние на процесс легализации ИП.





# Меры налоговой политики Москвы: патентная система налогообложения (ПСН) (1/2)



ПСН введена с 2013 г. в целях снижения административной нагрузки на ИП: максимально простая процедура расчета и уплаты налога, отсутствие налоговой отчетности.



С момента введения ПСН количество и доля ИП на ПСН постоянно растут – более высокими темпами, чем количество ИП в целом:

**ИП на ПСН** **+115%**  
с 2013 по 2015 г.

**ИП всего** **+11%**  
с 2013 по 2015 г.

**В результате доля ИП, применяющих ПСН:**

**8%** → **14%**  
2013 г.                      2015 г.

# Меры налоговой политики Москвы: патентная система налогообложения (ПСН) (2/2)

## Факторы роста ИП на ПСН

- Удобство режима для ИП
- Выгодный для ИП размер вмененного дохода
- Введение торгового сбора
- «Настройка» параметров ПСН (дифференциация стоимости патента, пересмотр сумм вмененного дохода)

**ОПРОС** ИП положительно оценивают ПСН:  
**85%** ИП, применявших в 2015 г. ПСН, в ходе опроса оценили налоговую систему положительно (среди ИП, применяющих УСН, данный показатель составил **61%**).

Небольшое количество патентов, купленных ИП, работающими на домохозяйства: сиделками, нянями, помощницами по хозяйству, водителями (**210 шт.** на 2016 г.).

**ФЗ** Текущие меры налоговой политики не приводят к легализации данного сектора. Необходим специальный режим для самозанятых.

## Примеры (прирост количества патентов):

Вид деятельности	Прирост 2015 г. к 2014 г.	Прирост I полугодие 2016 г. к I полугодию 2015 г.	Справочно: количество патентов за I п/2016 г.
Аренда нежилых помещений	+77%	-2%	3310
Перевозки (такси до 5 мест)	н/д	+32%	2059*
Ремонт жилья	+272%	+359%	1445
Парикмахерские/косметические услуги	+104%	+76%	1242
Обучение на курсах, репетиторство	+86%	+48%	939
Занятия по физкультуре и спорту	+93%	+45%	643
Электромонтажные, сантехнические работы	+105%	+132%	577
Оформление интерьеров	+248%	+56%	528
Розничная торговля	+207%	+184%	20675

\* Количество транспортных средств.

**Аренда жилья** (дифференциация по площади и месторасположению) **+17%** (прирост 2015 г. к 2014 г.)

**Перевозки грузоподъемностью свыше 10 тонн** (снижение стоимости патента) **+36%** (прирост I полугодие 2016 г. к I полугодию 2015 г. на фоне общего падения числа патентов по грузоперевозкам в связи с изменениями конъюнктуры рынка)

Доля ИП, купивших патент в первый год деятельности, невысока – **7,8%** в 2015 г. (меньше, чем доля ИП на ПСН в целом – **14%**).

**ФЗ** Целесообразны следующие меры:

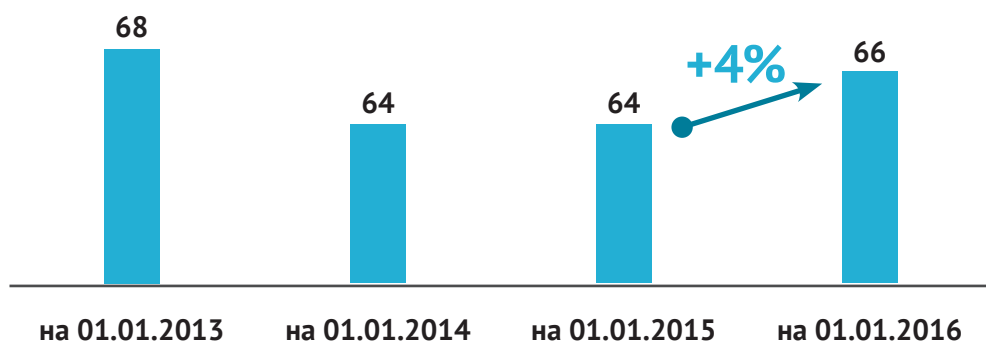
- введение пониженной ставки по ПСН в первые годы ведения деятельности;
- пропаганда ПСН в момент регистрации ИП (вручение информационного бюллетеня с преимуществами ПСН для заявленного ИП вида деятельности).

# Меры налоговой политики Москвы: торговый сбор



Торговый сбор введен с 1 июля 2015 г. с целью обеспечения справедливой налоговой нагрузки и выравнивания условий предпринимательской деятельности в сфере розничной торговли.

**ДАнные ФНС** **Динамика количества ИП, осуществляющих деятельность в розничной торговле, тыс. ИП**

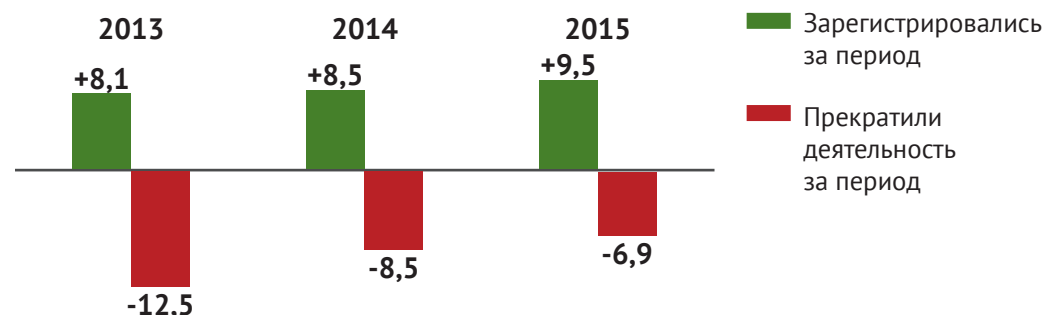


**✓** Несмотря на неблагоприятную экономическую ситуацию, количество ИП в торговле растет благодаря мерам по легализации ИП (введение торгового сбора).

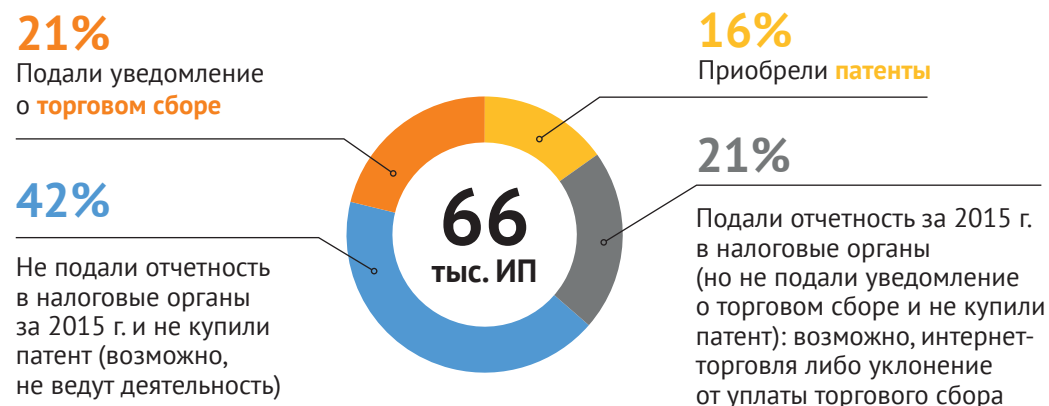
**ОПРОС** ИП, занятые в торговле:

- Влияние торгового сбора почувствовало **30%** ИП;
- Только **9%** из числа ликвидирующихся ИП в торговле отметили в качестве причины ликвидации рост налогов

**ДАнные ФНС** **Составляющие прироста количества ИП в розничной торговле в 2015 г., тыс. ИП**



**ДАнные ФНС** **Потенциал для увеличения количества плательщиков торгового сбора среди ИП**



**✓** Целесообразны дальнейшие меры по выявлению плательщиков торгового сбора среди ИП.

## Основные выводы и предложения (1/4)

---

- **Москва – №1 в РФ по темпам прироста** количества ИП за 2010-2016 годы. Стабильный прирост **+6% в год**, прирост **за 6,5 лет +51%**.
- **Каждый пятый ИП в Москве – «новый»** (вновь зарегистрированный). При этом три четверти из них ранее никогда не вели предпринимательскую деятельность.
- **Легализуются ИП**, кто раньше вел деятельность без регистрации (*7% вновь регистрирующихся по данным опроса ИП*).
- Основная **причина прекращения деятельности ИП – экономические факторы** (*снижение спроса, повышение конкуренции*).
- **Налоговые факторы**, как правило, **не являются причиной прекращения деятельности ИП** (*по данным опроса ИП, только 1 из 10 ликвидировавшихся ИП отметил налоговые факторы в качестве причин ликвидации*).
- **Срок деятельности ИП вырос** с 5,2 года в 2013 году до **5,7** года в 2015 году.

## Основные выводы и предложения (2/4)

Результаты исследования	Проблемы	Выводы/Предложения
Средняя годовая <b>выручка ИП</b> составляет <b>4,23 млн руб.</b>	Только 2 из 100 ИП имеют выручку больше 60 млн руб. в год.	<ul style="list-style-type: none"><li>увеличение предельной величины дохода по УСН с 60 до 120 млн руб. не окажет влияния на абсолютное большинство ИП </li><li>при этом данная мера может привести к дроблению бизнеса в целях налоговой оптимизации</li></ul>
Большинство ИП <b>не имеют наемных работников.</b>	В среднем на каждого ИП приходится один наемный работник, но только 1 из 4 наемных работников оформлен официально.	<ul style="list-style-type: none"><li>специальный пониженный тариф страховых взносов с одновременным отказом работника от социальных гарантий </li><li>упрощение кадрового документооборота (частично выполнено – изменения в ТК РФ для микробизнеса вступают с 2017 г.) </li><li>консультационная поддержка в части трудового законодательства, отчетности, кадрового документооборота; бесплатные услуги по составлению документов, отчетности</li><li>пропаганда официальных трудовых отношений среди работников (информационная кампания, «горячая» линия и т.п.)</li></ul>
	Текущие меры налоговой политики не помогли вывести из тени самозанятых граждан, работающих на домохозяйства ( <i>сиделки, няни, домработницы, водители</i> ).	<ul style="list-style-type: none"><li>развитие концепции самозанятых в отношении самых массовых «теневых» видов деятельности (самозанятые, работающие на домохозяйства / в семьях): упрощение всех законодательных требований к данной категории </li></ul>

## Основные выводы и предложения (3/4)

Результаты исследования	Проблемы	Выводы/Предложения
<p><b>Доля ИП, сдавших отчетность/купивших патент</b>, выросла в 2015 г. по сравнению с прошлыми периодами <b>с 58% до 65%</b> на фоне мер налоговой политики г. Москвы.</p>	<p>Доля ИП, не сдавших отчетность/не купивших патент, составляла в 2015 году 35%.</p>	<p> • автоматическое прекращение регистрации ИП, не сдавших отчетность и не купивших патент за один или более налоговый период</p> <hr/> <p>• продолжение мер по информационной и консультационной поддержке ИП (как по вопросам соблюдения налогового и прочего законодательства, так и по вопросам организации и ведения бизнеса)</p>
<p><b>Информационная поддержка востребована предпринимателями и способствует росту налоговой дисциплины ИП</b> (по данным опроса 70% ИП пользуются информационными ресурсами ФНС РФ и Правительства Москвы).</p>		

## Основные выводы и предложения (4/4)

Результаты исследования	Проблемы	Выводы/Предложения
<b>Количество ИП на ПСН выросло более, чем в 2 раза с 2013 по 2015 годы</b> (на фоне роста общего количества ИП на 11%).	Налоговая нагрузка на ИП на ПСН в среднем в два раза ниже, чем на УСН; по некоторым видам деятельности вмененный доход по ПСН ниже фактических доходов ИП.	<ul style="list-style-type: none"><li>дифференциация стоимости патента по некоторым видам деятельности (например, парикмахерские услуги) с учетом наличия наемных работников и иных параметров</li><li>пересмотр стоимости патента с учетом фактических оценочных доходов ИП, принимая во внимание влияние на процесс легализации ИП</li></ul>
<b>85% ИП, применявших в 2015 году ПСН, в ходе опроса оценили налоговую систему положительно.</b>	Невысока доля ИП, купивших патент в первый год ведения деятельности (7,8% от вновь регистрирующихся ИП).	<ul style="list-style-type: none"><li>введение пониженной ставки по ПСН в первые годы ведения деятельности ИП (по видам деятельности, не попадающим под существующие налоговые каникулы)</li><li>пропаганда ПСН в момент регистрации ИП (вручение информационного бюллетеня с преимуществами ПСН для заявленного ИП вида деятельности)</li></ul>
<b>Количество ИП в розничной торговле растет</b> благодаря мерам по легализации ИП (торговый сбор).	63% ИП, присвоившие ОКВЭД «Розничная торговля», не подавали уведомления о торговом сборе и не покупали патент.	<ul style="list-style-type: none"><li>анализ ИП с основным кодом ОКВЭД «Розничная торговля», «не покрытых» торговым сбором или ПСН</li><li>прекращение регистрации ИП, не сдающих отчетность</li><li>среди сдающих отчетность выявление совместно с ФНС интернет-магазинов, действующих торговых точек и прочих ИП (по данным, полученным с помощью ККТ, по результатам обходов)</li></ul>